



改革开放以来,昆山市走出了一条独具特色的“昆山之路”。在经济快速发展的同时,市委、市政府始终把环境保护和环境建设放在突出位置,不断寻求经济建设与环境保护的最佳结合点,并在工作实践中形成了几个观点,一是既要金山银山,又要绿水青山;有了绿水青山,才有金山银山;二是既要小康,又要健康;三是既要加快发展,又要持续发展;四是既要保护环境,又要营造环境。由于多年来比较好地处理了经济发展和环境保护建设的辩证关系,现在昆山已从典型的农业县发展成为以开放型经济为主导、三次产业协调发展的新兴工商城市,1998年被授予国家环保模范城市荣誉称号。

我们在环保建设方面的主要做法是:

**一、控制源头,保护环境。**一是引导产业投向。我们从实施可持续发展战略出发,制定产业发展政策,积极防治现有污染,杜绝新污染源的产生。在发展外向型经济过程中,注重引进技术含量高、污染少的高新技术项目,并在招商引资中果断地将77个产业结构、产品结构不合理,污染严重的项目拒之门外。二是改变生产方式。在城市总体规划及“三区”规划(昆山开发区、工业小区、旅游度假区)中都有相应的环保基础设施内容。工业相对集中在开发区、配套区和工业小区;私营企业相对集中在私营经济小区。同时,引导农民向城镇、中心村集居。三是优化企业结构。从1995年开始,对全市“五小”企业进行调整,果断取缔关闭44家“五小”企业,并杜绝其死灰复燃。1998年,列入太湖流域水污染物限期治理达标的63家重点企业全部按期完成治理任务。四是控制排放总量。对工业废水、废气、固体废弃物、生活污水及其他污染排放量、处理量,都有严格标准,另外,对烟尘、粉尘、工业固体废弃物等的排放都有明确的削减指标。

**二、综合治理,改善环境。**一是切实加强水环境整治。近年来,在阳澄湖饮用水源保护区消灭工业污染的基础上,已先后投资近千万元,实施饮用水源水质保护工程,到2000年再投资2800万元,力争把水源保护区建成生态环境标志性工程。在城区河道全面整治的基础上,今年还要投资实施二期工程,扩大截流面积,提高运行效果。二是积极改善大气环境质量。率先建成管道液化气储备设施,现在市区气化率达100%,烟控区覆盖率达100%。并已从去年下半年

起全面实行机动车汽油无铅化。三是严格控制城市噪声。强化交通干线噪声管理,严禁夜间违法施工。四是大力整治城市环境,对旧城实施大规模改造。

**三、狠抓“三化”,优化环境。**实施城市“净化、亮化、美化”工程。投资建成城市垃圾卫生填埋场和10个机械化垃圾中转站,推行垃圾袋装化,垃圾做到日产日清,城市生活垃圾处理率达100%。加强自然环境、生物资源和人文景观的保护,先后在市区中心地段辟出6万多平方米建成大型公共绿地,建成区绿化覆盖率达38.02%。另外,还建立了自然保护区及森林公园,面积达8004.6公顷。

**四、协调发展,营造环境。**一是市镇联动,协调城乡大环境。目前,全市20个建制镇已全部建成苏州市级卫生镇,其中17个镇建成了省级卫生镇。周庄镇是典型的江南水乡古镇,市、镇两级政府从保护环境着手,采取了一系列有效措施,千年古镇的风貌保存完整,河道水质始终保持较好的水平。淀山湖镇坚持高起点、高标准进行环境建设,镇区环境优美,清新怡人,被国务院列为“二十一世纪示范镇”。二是整体发展,协调土地、人口、资源的关系。制订有利于环境与发展的政策,依靠科技进步,提高对资源的利用率,减少对自然资源的索取和对生态环境的破坏。通过兴修水利、土地复垦整治,全市每年复垦土地几千亩,使全市耕地总量始终保持在一一定的水平。全市人口增长也得到有效控制。

**五、完善机制,管理环境。**一是领导责任制。市政府每年都与各镇、各部门的主要负责人签订市长环保责任书,明确环保工作的目标、任务和要求。二是综合决策机制。在实施经济社会发展战略时,把环境保护工作纳入了基本现代化指标体系,纳入了市委、市政府为民办实事的工作计划,纳入了经济建设、城市建设和社会发展的总体安排。三是监督管理机制。一方面注重在宏观上预防因规划布局或产业结构不合理造成的环境问题;另一方面注重从微观上解决因管理不善带来的污染和破坏,强化依法监督管理,保证综合决策落到实处。四是环保投入机制。九十年代以来,昆山经济得到了快速发展,为环境保护积累了资金,全市环保投入已连续多年超过当年全市GDP的1.5%。五是公众参与机制。形成人民群众自觉参与环境保护的良好局面。■