

# 真抓实干全力推进经济体制改革

宿迁市市长 刘学东

党的十五大胜利召开，犹如春风送暖，给改革开放的中国带来了勃勃生机，为持续健康发展的江苏经济带来了新的发展机遇，也给新建的宿迁市带来了振兴的希望之光。

面对新的形势，我们深感所肩负的历史使命光荣而艰巨，任重道远。宿迁作为新建的省辖市，百业待兴，百事待举。按照十五大精神和省委扩大会议的部署，当务之急是抓紧抓好这样几项工作：

第一，要解放思想与真抓实干结合起来。解放思想是搞好经济体制改革的前提，解放思想必须与真抓实干结合起来，我们不少同志正如毛泽东同志批评的那样，光在口头上讲好箭

好箭，就是不肯射出去。他们嘴上讲十五大精神如何重要，讲思想要第三次大解放，讲要加快改革步伐，但所在系统、所在单位要解放什么思想，怎么个改革，却无动于衷或一筹莫展，既不学习外地经验，又不提出自己的改革方案，而是一等二看三通过。因此，我们在贯彻落实十五大精神、深化经济体制改革上，必须真正确立起紧迫感，真抓实干。首先，要破除“吃现成饭”的思想，积极探索，敢于实践，不能“只听楼板响，不见人下来”。其次，要破除老观念。现在我市有些企业积累的问题很多，唯一的出路就在于深化改革，因此，要用市场经济体制的办法去解决问题，不能依靠政府帮助解决所有的难题，否则积累的问题越多，解决的难度就越大。再则，必须破除怕得罪人的思想。对改革中出现的难题，必须靠改革的办法去加以解决，决不能面对难题绕道走，如果怕

这怕那，改革不是半途而废，就是走过场，流于形式。

第二，改革必须从实际出发，不搞“一刀切”。十五大明确提出：公有制实现形式可以而且应当多样化，一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆采用。这从理论高度对公有制实现形式和企业改革的突破指明了方向。但如何使不同的改革形式与本地不同企业的不同情况有机地结合起来，需要做大量艰苦细致的工作。为此，市委一届三次全体（扩大）会议提出，各地、各部门要一切从实际出发，因地制宜、分类指导、因企施策，适宜什么形式就采取什么改革形式的要求，不刮风，不搞一刀切，不下达具体的硬性指标。在具体操作程序上，则尽量做到能卖的不股，能股的不租，能租的不包。

第三，改革必须抓住关键环节，不搞形式主义。改革是一项系统工程，改革进程中迈出的每一步都很重要，都要走好。对关键环节更要紧紧抓住，一抓到底。一是公有制实现形式的选择，要摸清情况，找准类形，“对号入座”，使改革“一步到位”。二是股份制或股份合作制企业股权的设置，要坚持经营者持大股，承担大风险，使其把自身利益和企业利益捆在一起。三是法人代表的产生要体现民意。四是加大对公有资产运营的监督力度，以保证实现公有资产的保值增值。一方面，政府要授权公有资产管理部门向各资产经营公司及受托的公有资产主管部门，分年度下达公有资产保值增值目标，超奖欠罚；另一方面，各资产经营公司、受托的主管部门可通过企业董事会与持有股份的一定股份的厂长（经理）签订目标责任书，让其交纳一定数额的风险金，最终根据目标责任完成情况决定奖罚、去留。同时，要坚持每年度至少进行一次审计的制度，以保证对公有资产增值的有效监控。

第四，改革必须促进经济发展，即把所有制结构调整与经济结构调整结合起来。对有市场、有效益、有竞争力，发展势头好的企业和产品，尽可能选择有利于壮大企业规模的所有制结构，实现企业及产品的优化结合；对严重亏损、超出限度的负债经营，甚至资不抵债，又没有好产品的企业尽可能被相关企业兼并，也可以对其实施破产，转让给有关企业，从而实现资产的重新组合；对分属不同所有制单位的一些企业，如能联合形成优势，则按所有制结构调整服从经济结构调整的原则，组成股份制或股份合作制企业。同时鼓励、支持、引导有一定基础和资本的个体私营生产大户，嫁接、兼并、租赁和参股、控股国有及集体企业。力争通过所有制和产品结构的调整，进一步优化经济结构，培育一批规模企业和优势产品，使其迅速扩张形成我市的支柱产业。